

Uchwała Nr I/1/2017
Zarządu Związku Gmin
Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko"
z dnia 03 stycznia 2017 r.

w sprawie przystąpienia do udzielenia zamówienia publicznego pt.: „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, z terenu Sektora I położonego na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, transport odebranych odpadów komunalnych i ich przekazanie do właściwej instalacji oraz świadczenie innych usług” w trybie zamówienia z wolnej ręki o wartości szacunkowej mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy p.z.p. na podstawie art. 67 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164)

Na podstawie art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz § 27 ust. 1 i 2 Statutu Związku Gmin, w związku z art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) Zarząd Związku Gmin uchwala, co następuje:

§ 1

Związek Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „ Czyste Środowisko” przystępuje do udzielenia zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, z terenu Sektora I położonego na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, transport odebranych odpadów komunalnych i ich przekazanie do właściwej instalacji oraz świadczenie innych usług w trybie zamówienia z wolnej ręki o wartości szacunkowej mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy p.z.p. na podstawie art. 67 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164)

§ 2

Zarząd, na podstawie art. 18 ust 1 Pzp, upoważnia Wiceprzewodniczącego Zarządu Jana Leonowicza do dokonywania wszelkich czynności zastrzeżonych do kompetencji Kierownika Zamawiającego, o których mowa w ustawie Prawo zamówień publicznych, dla potrzeb postępowania opisanego w § 1.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała rozpoczyna postępowanie o udzielenie zamówienia na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, z terenu Sektora I położonego na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Ławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, transport odebranych odpadów komunalnych i ich przekazanie do właściwej instalacji oraz świadczenie innych usług w trybie zamówienia z wolnej ręki o wartości szacunkowej mniejszej od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy p.z.p. na podstawie art. 67 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164), który stanowi: **"Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:** ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.

Uzasadnienie wyboru trybu:

Usługi odbioru odpadów muszą być realizowane w sposób ciągły i Związek Gmin jest zobowiązany zapewnić odbiór odpadów od mieszkańców. W dniu 13 maja 2016r. Sejm przyjął szeroko idące zmiany ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zmiany prawa miały na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady: dyrektywy 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.), zwanej dalej "dyrektywą klasyczną ", oraz dyrektywy 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.), zwanej dalej "dyrektywą sektorową". Zmiana ustawy została podpisana przez Prezydenta w dniu 11 lipca 2016r. Zamawiający w czerwcu 2016r., oczekując na wprowadzenie regulacji *in house* dla spółek komunalnych, w aspekcie okoliczności, iż jest 100% właścicielem spółki Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych RUDNO sp. z o.o. udzielił zamówień uzupełniających dla 5 Sektarów, zgodnie z dyspozycją art. 67 ust. 1 pkt 6, oczekując na nową regulację. Zamawiający, zgodnie z informacją przekazaną przez Spółkę komunalną zamierzał bowiem powierzyć odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w trybie *in house*. W toku prac legislacyjnych, już w Senacie wprowadzono zmiany, które po pierwsze ograniczały prawo do powierzenia spółkom komunalnym tylko co do odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych, po drugie - zmiany miały wejść w życie z dniem 01 stycznia 2017r. Ponadto ustawodawca założył, iż spółka kontrolowana przez instytucję publiczną będzie mogła otrzymać zlecenie bez przetargu, jeśli 90 proc. swoich zadań świadczy dla danej instytucji. Związek Gmin podjął w 2012r. uchwałę o objęciu odbiorem odpadów również nieruchomości niezamieszkałe. Ponadto dopiero w październiku 2016r. dane dotyczące spółki komunalnej wskazały, iż brak jest przesłanki do zastosowania trybu *in house*. Dodatkowo, w dniu 9 września 2016r. w celu lepszej organizacji odbioru odpadów Zgromadzenie Związku Gmin postanowiło o zmianie obszaru Sektarów. Ponadto dnia 01.01.2017 r. Wykonawca KOMA OLSZTYN Sp. z o.o. wniosła odwołanie do KIO od czynności Zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na: „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, z terenu Sektora I położonego na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Ławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, transport odebranych odpadów komunalnych i ich przekazanie do właściwej instalacji oraz świadczenie innych usług. " oznaczenie postępowania: SOA.271.7.2016.

Tym samym, uznać należy, iż ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.