

UCHWAŁA NR IV/18/2024
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN REGIONU OSTRÓDZKO-IŁAWSKIEGO "CZyste ŚRODOWISKO" Z SIEDZIBĄ W OSTRÓDZIE

z dnia 12 listopada 2024 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej

Na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3b oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz.U.2024.399) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U.2024.609) Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr VII/19/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej, zmienionej uchwałami Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” nr XII/38/2020 z dnia 14 grudnia 2020r., nr XV/50/2021 z dnia 26 listopada 2021 r., nr XVII/58/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r., nr XXII/81/2023 z dnia 28 września 2023 r., nr XXIII/85/2023 z dnia 31 października 2023 r. oraz nr III/17/2024 z dnia 29 października 2024 r.

1) Zmienia się zapis § 2 nadając mu następującą treść:

„Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 w wysokości **35 złotych** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”;

2) Zmienia się zapis § 3 nadając mu następującą treść: "Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w § 1 nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości **105 złotych** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2025 r.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin

Jan Kacprzyk

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: Ustawa) Zgromadzenie Związku Gmin **ustala stawkę takiej opłaty.**

W przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt. 1 Ustawy ustala się stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 r. wyniósł 2678,30 zł.

Granica maksymalna stawki 2% to kwota: 53,56 zł. Kwota 35 zł nie przekracza kwoty maksymalnej ustalonej dla tego typu metody (od mieszkańca).

Podwyższenie stawki wynika z następujących okoliczności:

1. Zwiększone przyjęcie odpadów przez ZUOK Rudno

Odnawia się wzrost ilości przyjętych odpadów w 2024 roku w stosunku do roku 2023. Jest to zatem istotny czynnik, który wymaga pokrycia przez zwiększone wpływy, ponieważ ilość odpadów ma bezpośredni wpływ na koszty operacyjne Związku Gmin.

2. Zwiększone koszty transportu

Większa ilość odpadów skutkuje wzrostem kosztów transportu - odbioru odpadów z nieruchomości znajdujących się na terenach gmin należących do Związku Gmin, realizowanych przez Koma i Remondis.

3. Wzrost płac i kosztów pracodawcy

Podniesienie minimalnej płacy krajowej od stycznia 2025r. do kwoty 4.666zł powoduje konieczność zwiększenia budżetu Związku Gmin na wynagrodzeniach pracowników Związku Gmin, w paragrafach 401,411,412,471. Ponadto zaplanowane są zgodnie z przepisami nagrody jubileuszowe i odprawa emerytalna, co powoduje zwiększenie wydatków na 2025 rok. Podniesienie minimalnej krajowej wpływa na zwiększenie kosztów związanych przyjęciem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych przez ZUOK Rudno oraz odbiorem i transportem odpadów komunalnych przez Komę i Remondis w sektorach I-VI. Z treści umów zawartych z Koma i Remondis wynika wprost możliwość waloryzacji ceny w związku ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia i inflacji.

4. Inflacja

Inflacja ma bezpośredni wpływ na wszystkie aspekty działalności, w tym na koszty zakupu paliw, energii, materiałów eksploatacyjnych i usług. Wzrost cen produktów i usług koniecznych do funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami wymaga uwzględnienia tej dynamiki w stawkach. Przy szacunkach do zmiany stawki uwzględniono 5% inflacji.

5. Koszty powiadomienia mieszkańców o zmianie stawki oraz zmiana systemu oprogramowania.

Z kalkulacji wynika, że przy zmianie stawki należy uwzględnić koszty związane z powiadomieniem mieszkańców, w tym koszty pocztowe, wynajmu kopertownicy, zakupu materiałów biurowych i eksploatacyjnych. W związku z planowaną zmianą systemu naliczania opłat za gospodarkę odpadami oraz bardzo dużą bazą podatników i niewydolnym systemem niezbędny jest zakup oprogramowania, którego koszt ujęty jest w wydatkach majątkowych.

6. Zobowiązania grudnia 2024r.

Przy kalkulacji wzięto pod uwagę zobowiązania roku 2024, które będą do zapłaty w styczniu 2025 roku. Ich opłacenie wymaga dodatkowych środków, które należy zebrać w ramach obecnie ustalanych stawek. W roku 2024 Związek Gmin wszedł w nowy budżet z zobowiązaniami 2023 roku w wysokości 6.979.460,58 zł, z czego

z tytułu przyjęcia odpadów na bramie i transportu odpadów od mieszkańców w wysokości 6.092.799,84zł oraz usług pocztowych w związku z ówczesną zmianą stawki w wysokości 457.794,39zł

7. Słabe punkty systemu, które wpływają lub będą wpływały na opłatę

·Nieszczelność systemu – praktycznie w każdej gminie pojawia się określony procentowo odsetek mieszkańców, którzy nie uiszczają opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a jednocześnie produkują odpady, które Związek Gmin ma obowiązek odebrać, przetransportować i zagospodarować. Dotyczy to przypadków, w których ktoś unika wprost płacenia lub też nie wypełnia zgodnie ze stanem faktycznym deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

·Częste zmiany przepisów dot. gospodarki odpadami komunalnymi (zwłaszcza ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), które wymagają wprowadzania zmian organizacyjnych, wiążących się z ponoszeniem dodatkowych wydatków (np. z uwagi na posiadanie przydomowego kompostownika, obniżenie stawki jest o 5 zł na nieruchomości. Wg. stanu na dzień 04.09.2024 jest 10.004 nieruchomości objętych tą ulgą. Wymaga to często weryfikacji w terenie).

·Wzrost tzw. opłaty marszałkowskiej, która wynika z ustawy prawo ochrony środowiska i co roku wnoszona jest do Urzędu Marszałkowskiego za korzystanie ze środowiska (czyli za wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz składowanie odpadów) przez ZUOK Rudno, co powoduje wzrost kosztów na tzw. bramie obciążających Związek Gmin.

·Szeroki zakres świadczonych usług przez Związek w ramach opłaty – odbiór, transport i zagospodarowanie poszczególnych frakcji odpadów z nieruchomości, zwiększona częstotliwość odbioru, prowadzenie Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów, odbiór odpadów wielkogabarytowych, opon, edukacja ekologiczna to tylko kilka ważniejszych elementów usług, za które każdy płaci w ramach opłaty.

Podsumowanie

Zwiększenie stawki za gospodarowanie odpadami jest uzasadnione znacznym wzrostem kosztów operacyjnych w 2024 roku. Wzrost ilości odpadów, rosnące koszty transportu, podniesienie minimalnej płacy, inflacja, dodatkowe zobowiązania oraz nieszczelność systemu wymagają zapewnienia odpowiednich środków finansowych. Zatem przyjęto do założeń wspomniane w w/w podpunktach czynniki wpływające na budżet, które dla potrzeb ustalenia stawki 35zł oszacowano na poziomie:

71.800.381,00 zł realnych limitów wydatków,

72.213.760,00 zł szacowanych dochodów 2025 roku po uwzględnieniu wyższej stawki.

Zmiana stawki z 29 zł na 35 zł od mieszkańca jest niezbędna, aby pokryć koszty i utrzymać sprawność systemu gospodarowania odpadami, spełniając obowiązki wobec mieszkańców i wykonawców usług a także z uwagi na ustawowy obowiązek bilansowania systemu gospodarki odpadami oraz określenia poziomu maksymalnych wskaźników obciążenia wynikających z art. 243 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych. Nadwyżka, która będzie występowała zostanie przeznaczona na lokatę bankową.

Jednocześnie zgodnie z art. 6k ust. 3 Ustawy Zgromadzenie Związku Gmin zobowiązane jest określić stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Zgromadzenie Związku Gmin. Utrzymano dotychczasową trzykrotność podwyższonej opłaty.

Mając powyższe na względzie należy wskazać, iż wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi podana w niniejszej uchwale, musiała zostać podwyższona i spełnia kryteria wynikające z art. 6k ust. 2a, pkt. 1, tzn. nie przekracza maksymalnych stawek opłat określonych w Ustawie.